**Вопросы поступившие до начала мероприятия были приняты для рассмотрения, подготовлены ответы и разъяснения:**

**Вопрос 1.** Организация эксплуатирует объект (кустовая насосная станция). Необходимо ли в технологическом регламенте на указанный объект указывать оборудование, находящееся в консервации и выведенное из эксплуатации?

**Ответ:** Согласнопункта 32 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 534 на каждый технологический процесс на объектах добычи, сбора и подготовки нефти, газа и газового конденсата проектной (или эксплуатирующей) организацией должен составляться технологический регламент.

Технологический регламент является основным техническим документом, определяющим оптимальный технологический режим процесса, содержащий описание технологического процесса и технологической схемы производства, физико-химические и взрывопожароопасные свойства сырья, полупродуктов и готовой продукции, контроль и управление технологическим процессом, безопасные условия эксплуатации производства, перечень обязательных производственных инструкций и чертеж технологической схемы производства (графическая часть).

Если оборудование законсервировано, в технологическом регламенте должно быть описание процесса без этого оборудования, либо указаны все схемы, как с этим оборудованием, так и без него.

Но необходимо отметить, что Федеральные нормы и правила
(далее – ФНП) только для опасных производственных объектов.

Порядок разработки локальных нормативных актов и их содержание, требования к которым не могут быть установлены ФНП, должны устанавливаться эксплуатирующей организацией.

**Вопрос 2.** При наступлении технологического события (например, разгерметизация трубопровода), организация обязана квалифицировать данное событие и направить оперативное уведомление в адрес надзорных органов в соответствие с приказом №503. При этом классификация данных событий предусмотрена приказом РТН №410, которые именуются как «Рекомендации». Организация разрабатывает внутренний ЛНА по квалификации события согласно приказу РТН №410. Вопрос: носит ли приказ РТН №410 рекомендательный характер?

**Ответ:** В целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности вправе утверждать содержащие разъяснения требований промышленной безопасности и рекомендации по их применению руководства по безопасности, к каким и относится приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 ноября 2022 г. № 410 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методика оценки риска аварий на технологических трубопроводах, связанных с перемещением взрывопожароопасных газов».

Кроме того, согласно части 1 статьи 9 Федерального закона
от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана: соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Говоря о классификации, целесообразнее руководствоваться внутренним локальным документом, с учётом требований, установленных статьёй 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а именно:

авария - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Пороговые значения для классификации событий могут быть установлены в локальных нормативных актах эксплуатирующей организации с учётом нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при их не противоречии определениям, установленным статьёй 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

**Вопрос 3.** После окончания работ по бурению скважины, ОПО снимается с регистрации из государственного реестра ОПО. Для возможности дальнейшего проведения работ по перфорации скважины требуется получения разрешения на применение ВМ, которое выдается только при наличии ОПО. Вопрос: Какое типовое наименование предусмотрено для такого ОПО? Кто должен его регистрировать: владелец лицензионного участка; организация, проводившая геологические исследования; или организация которая будет проводить взрывные работы?

**Ответ:** Перфорация скважины (ведение работ со взрывчатыми веществами промышленного назначения) может быть проведена как на опасном производственном объекте «Участок ведения буровых работ», так и перфорация скважины может быть проведена при внесении скважины в опасный производственный объект «Фонд скважин».

В соответствии с Требованиями, установленными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», оба этих объекта имеют признак использования опасных веществ.

**Вопрос 4.** Постановлением №13 от 13.01.2025 года подпунктом "б" пункта 2 установлено, что работники осуществляющие строительный контроль при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте опасных производственных объектов обязаны проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Согласно подпункта "г" пункта 5 организациями могут быть сформированы главная аттестационная комиссия и отдельные аттестационные комиссии в обособленных подразделениях организации. Согласно пункту 11 Положения работники, ответственные за осуществление строительного контроля проходят аттестацию в аттестационных комиссиях организаций, в трудовых отношениях с которыми они состоят, или в аттестационных комиссиях организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, гидротехнические сооружения (в случае если это предусмотрено локальным нормативным актом организации). В ООО "Газпром добыча Ямбург" сформирована главная аттестационная комиссия организации.

Прошу Вас дать разъяснение, требуется ли работникам, являющимися сотрудниками ООО "Газпром добыча Ямбург", ответственным за осуществление строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов, не являющимся членами аттестационной комиссии организации, проходить аттестацию в территориальных аттестационных комиссиях, или достаточным будет проходить аттестацию в главной аттестационной комиссии организации для осуществления своих должностных обязанностей?

**Ответ:** Порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики определен Положением об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 (далее – Положение).

Категории работников, в отношении которых проводится аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, определены пунктом 2 Положения.

На основании пункта 10 Положения работники ООО «Газпром добыча Ямбург», на которых возложены функции лиц, ответственных за строительный контроль при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов могут проходить аттестацию в главной аттестационной комиссии.

**Вопрос 5.** Какими ФНП необходимо руководствоваться при проведении ремонтных работ на опасных производственных объектах (ОПО) нефтегазодобычи? Обязательно ли оформление наряда-допуска на все виды ремонтных работ? Возможно ли проведение ремонтных работ без оформления наряда-допуска, если идентификация опасностей показала отсутствие факторов, требующих его оформления? Возможно ли проведение ремонтных работ без оформления наряда-допуска с фиксацией таких работ в специальном журнале по аналогии с порядком, установленным для газоопасных работ?

**Ответ:** Согласно требованиям подпункта «б» пункта 4 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 528 (далее – Правила № 528), Правила № 528 не распространяются на проведение газоопасных, огневых и ремонтных работ на ОПО бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата, обустройства месторождений нефти, газа и газового конденсата, при условии установления требований к организации и безопасному ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ в нормативных правовых актах в области промышленной безопасности для этих объектов, а при их отсутствии - в согласованных с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием) документах эксплуатирующей организации (стандартах, инструкциях, положениях, технологических картах), разработанных с учетом требований Правил № 528 и условий эксплуатации ОПО. Федеральные нормы и правила «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 534 (далее – Правила № 534) не содержат в полном объеме необходимые требования безопасности при проведении работ повышенной опасности (газоопасных, огневых и ремонтных). В тоже время требования, установленные пунктами 8, 22, 532 и главой XXXIV Правил № 534 и требования, установленные Правилами № 528 отвечают принципам правовой определенности и системности, ясны, логичны и понятны, находятся в системном единстве, не противоречат друг другу, и не исключают возможности исполнить друг друга.

Пунктом 8 Правил № 534 предусмотрена необходимость разработки нарядов-допусков на все эти виды работ

При этом необходимость оформления нарядов-допусков на ремонтные работы предусмотрена пунктами 349, 350 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 533, которые в свою очередь распространяются на объекты нефтегазодобывающего комплекса, указанные в пункте 2 Правил.

**Вопрос 6.** Если сети газораспределения и газопотребления входят в состав ОПО, например, цеха добычи газа, и отдельно не зарегистрированы как ОПО, используются для собственных нужд для питания котельной, распространяются ли на такие сети Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531 (ФНП 531), или они являются технологическими трубопроводами и необходимо применять ФНП 534?

**Ответ:** Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 531 (далее - Правила), разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления. Правила распространяются на опасные производственные объекты сетей газораспределения и газопотребления (в том числе сети газопотребления тепловых электрических станций (ТЭС), газотурбинных установок (ГТУ) и парогазовых установок (ПГУ) и не распространяются на оборудование и газопроводы давлением до 1,2 МПа, предназначенные для обеспечения технологического процесса и функционирования площадных сооружений магистральных газопроводов, а также на технологические трубопроводы взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов и объектов газового хозяйства металлургических и коксохимических предприятий и производств.

Таком образом, на сети газораспределения и газопотребления, входящие в состав опасного производственного объекта, зарегистрированного в установленном порядке в государственном реестре опасных производственных объектов, использующиеся для обеспечения технологических процессов или собственных нужд, действия Правил не распространяются.

С учётом изложенного, если котельная не зарегистрирована как отдельный объект с типовым наименованием «Сеть газопотребления», то применение Правил для таких объектов не представляется возможным в соответствии с установленной областью применения данных правил. В соответствии с пунктом 73 Федеральные нормы и правила «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 534, не распространяются на газопроводы сетей газораспределения и газопотребления.

**Вопрос 7.** Требования к модернизации «старых» ОПО, введенных в эксплуатацию до 2013 для приведения их в соответствие к требованиям действующих ФНиП, НТД.

Под «старыми» ОПО понимаются объекты добычи и подготовки УВС, построенные в полном соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение главной государственной экспертизы в соответствии с действующими ФНиП, НТД до 2013 года.

**Ответ:** Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997
№116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон) организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана: соблюдать положения настоящего Федерального закона, других Федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. С учётом изложенного, необходимо их соблюдать.

**Вопрос 8.** Решения по импорт замещению оборудования:

- КИПиА (датчики газовой и пожарной сигнализации; уровнемеры и датчики давления, включенные в систему ПАЗ);

- динамическому оборудованию (насосы, электродвигатели).

На рынке отсутствует оборудование импортного исполнения. 90-95% данного оборудования работает на ОПО, заводские сроки службы подходят к завершению; либо по наработке на отказ.

Какие варианты решений допустимы:

- проведение реконструкции ОПО с разработкой проектной документации с прохождением ГГЭ, ГЭЭ (3-4 года реализации);

- проведение технического перевооружения ОПО с разработкой рабочей документацией (2 года реализации);

- подбор аналогов данного оборудования на рынке РФ, Китая и их замена на ОПО, без разработки проектной и рабочей документации.

**Ответ:** Термин реконструкция относится к объектам капитального строительства – зданиям и сооружениям.

Согласно пункту 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) — это:

* изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объёма);
* надстройка, перестройка, расширение объекта;
* замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели такие конструкции элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Техническое перевооружение опасного производственного объекта - приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств;

Пункт 711 Федеральные нормы и правила «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 534 (далее – ФНП) технологические процессы добычи, сбора, подготовки нефти и газа, их техническое оснащение, выбор систем управления и регулирования, места размещения средств контроля, управления и противоаварийной защиты должны учитываться в проектной документации на обустройство и обеспечивать безопасность обслуживающих работников и населения. В процессе эксплуатации ОПО допускается замена существующих средств автоматизации и средств измерений, имеющих технические и метрологические параметры более совершенные, чем указанные в проектной документации.

Кроме того, Минпромторгом России утверждён перечень средств измерений отечественного производства, аналогичных средствам измерений импортного производства.